

Workshop Master Class Veiligheid

Woensdag 17 november 2010

Het melden van ongewone voorvallen:
wat gaat er veranderen en
wat zegt de Wm over het onderzoeken
van ongewone voorvallen



Ruud Janssen

Provincie Zeeland

Beleidsmedewerker afdeling Handhaving Natuur
en Milieu,

cluster Industrie & Metingen



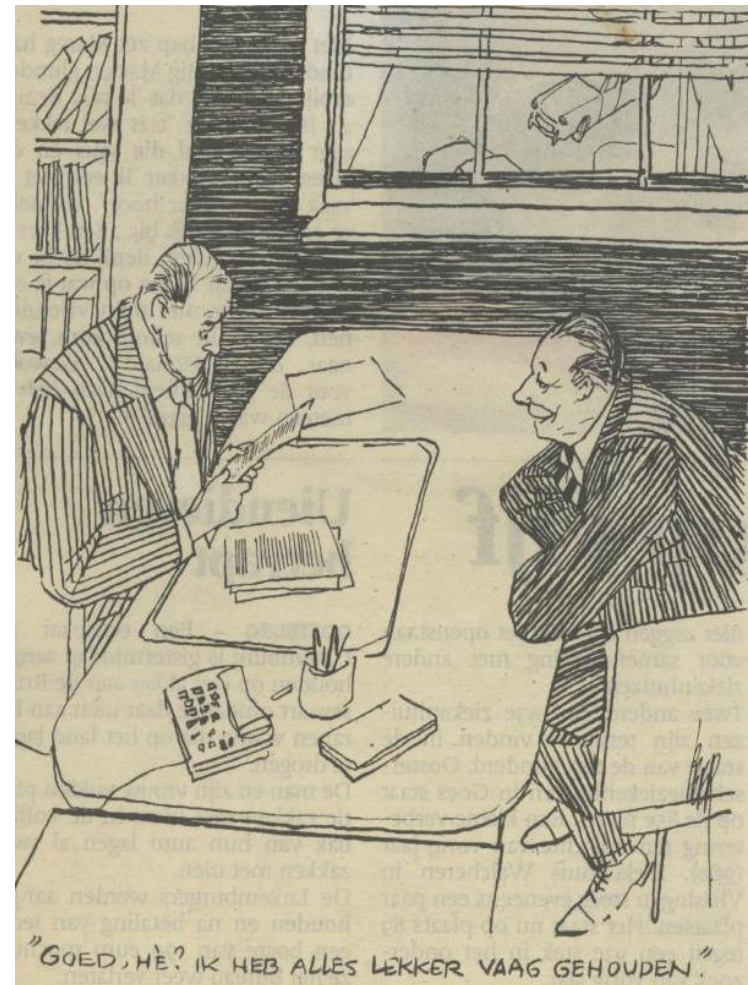
Inhoud presentatie:

- *Waarom?*
- *Wat?*
- *Hoe?*
- *(Vragen)?*
- *Na het melden.*
- *Vragen?*



Het melden van ongewone voorvallen – waarom?

Waarom?





Het melden van ongewone voorvallen – waarom?

Onderzoek ECWM 2003; conclusie:

- *Onduidelijk*
- *Onbekend*
- *Onvolledig*
- *Deels onwerkbaar*



Het melden van ongewone voorvallen – waarom?

Onduidelijk:

Art. 17.1: Indien zich in een inrichting een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, waardoor nadelige gevolgen voor het milieu zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft degene die de inrichting drijft, onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs van hem kunnen worden verlangd, om de gevolgen van die gebeurtenis te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken.





Het melden van ongewone voorvallen – waarom?

Onduidelijk – onwerkbaar:

*Art. 17.2 lid 1. Degene die een inrichting drijft, waarin zich een voorval, als bedoeld in art. 17.1 voordoet of heeft voorgedaan, meldt dat voorval **zo spoedig mogelijk** aan het bestuursorgaan dat bevoegd is een vergunning te verlenen.*



Het melden van ongewone voorvallen – waarom?

Onbekend

- *Bij bedrijfsleven*
- *Bij overheden*

Onvolledig ; niet geregeld:

- *Aanwijzing voor BG om zelf actief handelend op te treden*
- *Dat BG zich ter plaatse op de hoogte kan/moet stellen*
- *Dat BG kan/moet toezien op het treffen van maatregelen*
- *Dat BG aanwijzingen kan geven bij in gebreke blijven bedrijf*
- *Dat BG zelf handelend kan optreden bij niet opvolgen van aanwijzingen*

Het BG kan dus, op grond van hoofdstuk 17 Wm, niet ingrijpen als ernstige milieuschade dreigt of zich voordoet!!!





Het melden van ongewone voorvallen – waarom?

Advies ECWM: regelgeving wijzigen.

- *VROM heeft advies niet opgevolgd*

Gevolg:

- *Verwarring duurt voort*
- *Wildgroei van maatwerk*
- *Op verschillende manieren geregeld*
- *Strafzaak Shell Moerdijk*



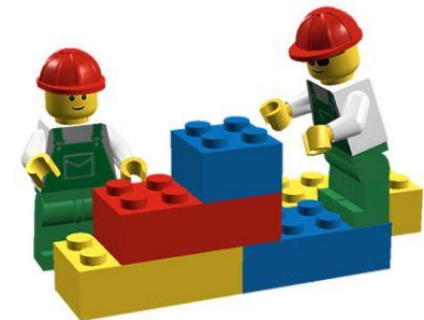
Het melden van ongewone voorvallen – wat?

Wat?

- *Projectgroep onder de vlag van vernieuwing toezicht*
- *Gericht op vermindering administratieve lasten*
- *Ontwikkeling eenduidige criteria op basis **huidige** regelgeving*
- *Beoogde producten:*
 - *Landelijke richtlijn*
 - *Standaard meldingenformulier*
 - *Gegevens t.b.v. eventuele aanpassing regelgeving*



Vernieuwing Toezicht



Het melden van ongewone voorvallen – wat?

Conclusies projectgroep

- *Het is niet mogelijk om een eenduidig overzicht van te melden ongewone voorvallen op te stellen*
- *Er moet een mogelijkheid komen om bij het melden van ongewone voorvallen onderscheid te maken tussen voorvallen met significante en zonder significante effecten*
- *De Wm (hoofdstuk 17) staat dat niet toe!*
- *Dus wet moet gewijzigd worden*
- *Voorstel voor wetswijziging*



Het melden van ongewone voorvallen – wat?

Wat houdt het voorstel in?

- *Uitgangspunt blijft dat alle ongewone voorvallen gemeld moeten worden*
- *Maatwerk (vorm en frequentie van melden) wordt mogelijk*
- *Handreiking voor maatwerk*
- *Maatwerkvoorschrift in omgevingsvergunning*
- *Doormeldplicht BG vervalt voor voorvallen zonder significant milieu effect*
- *Verplichting aanleveren gegevens art. 17.2 lid 2 vervalt, voor voorvallen zonder significant milieu effect.*





Het melden van ongewone voorvallen – wat?

Procedure:

Startnotitie wetwijziging (sep 2009)
(inter)departementaal overleg/ (nov-dec 2009)
Commissie Duurzame Leefomgeving (jan 2010)
Ministerraad (feb 2010)
indienen bij Raad van State (mrt 2010)
indienen bij Tweede Kamer (juli 2010)

Vervolg:

Tweede kamerbehandeling(juli - dec 2010)
Eerste kamer behandeling (vanaf dec 2010)
inwerkingtreding (uiterlijk juli 2011)



Het melden van ongewone voorvallen - hoe?

Hoe?

- *In principe maatwerk voor alle bedrijven, maar er moet wel wat te melden zijn.*
- *Verzoek om maatwerk indienen:*
 - *Beschrijving managementsysteem.*
 - *Schema potentiële afwijkingen en toelichting.*
 - *Beschrijving registratiesysteem en tijdspanne voor registratie.*





Het melden van ongewone voorvallen – hoe?

Het schema, de kern van het verzoek

- *Potentiële afwijkingen van de normale bedrijfsvoering*
- *Toelichting op de drempelwaarden of omstandigheden die leiden tot het vaststellen van een niet significant voorval (en daarmee ook de significante).*
- *Geeft eenvoudig en snel inzicht in hoe en aan wie ongewone voorvallen gemeld moeten worden.*
- *Houdt rekening met het belang van bescherming van mensen, dieren en planten alsmede bodem-, water- en luchtverontreiniging, hinder (geur, geluid) en veiligheid.*
- *Sluit aan bij de stoffen die binnen het bedrijf worden gebruikt*
- *Per milieucompartment moet duidelijk worden aangegeven wat significante en niet significante gevolgen zijn.*
- *Bij het vaststellen van de drempels die gelden voor wel of niet direct melden kan rekening worden gehouden met zaken zoals MVP-stoffen, prioritaire stoffen, (aqua)toxiciteit, EC50 waarden, geurhinder etc.*
- *Regionale aspecten (zoals bestuurlijke belangstelling). De onder en bovengrenzen die dan worden gehanteerd sluitend dan aan bij die regionale en/of bestuurlijke belangstelling.*

LET OP! Voor aanpassing van het schema is goedkeuring van het bevoegd gezag nodig!!!

Het melden van ongewone voorvallen – hoe?

- **LET OP LET OP:**

DE WM WORDT NIET ZODANIG AANGEPAST DAT ALLEEN SEVESO INCIDENTEN DIRECT BEHOEVEN TE WORDEN GEMELD!!!

ALLE ONGEWONE VOORVALLEN MET EEN SIGNIFICANT EFFECT OP DE OMGEVING MOETEN NOG STEEDS DIRECT GEMELD WORDEN!!!





Het melden van ongewone voorvallen - hoe?

Hoe nu verder?

- *Op z'n vroegst 1 juli 2011 wetswijziging van kracht*
- *Voor die tijd dus nog geen maatwerk mogelijk*
- *Maatwerk wens? Neem contact op met inspecteur*
- *Handreiking digitaal te verkrijgen via mij of inspecteur*
- *Overeenkomst over maatwerk kan al bereikt worden vóórdát wetswijziging van kracht is.*



Het melden van ongewone voorvallen – vragen



Zijn er (al) vragen?

Het melden van ongewone voorvallen – na de melding

Na de melding:

Niet veranderd: art. 17.2 lid 2; aan te leveren gegevens:

- a. Oorzaken en omstandigheden*
- b. Vrijgekomen stoffen en eigenschappen*
- c. Andere gegevens t.b.v. beoordeling aard en ernst*
- d. Maatregelen voorkomen, beperken, ongedaan maken gevolgen*
- e. Maatregelen om herhaling te voorkomen.*

Digitaal formulier in Zeeland.

<http://loket.zeeland.nl/meldingen/ongewoonvoorval/formulier/?lng=nl>

Ook niet veranderd: art. 17.3

- *Toezicht op verzamelen gegevens om ongewoon voorval te analyseren*
- *Oorzaken achterhalen*
- *Maatregelen treffen*
- *Vergunning wijzigen om herhaling te voorkomen*
- *of daarop gerichte aanbevelingen doen.*



Het melden van ongewone voorvallen – na de melding

Beleid provincie Zeeland

- *Vastgelegd in interne werkwijze*
- *Onderzoek door bedrijf; analyse onderzoeksresultaat door provincie*
- *Afspraken over te treffen maatregelen*
- *Wijzigen vergunning*

Handhaving

- *Overtreding: conform sanctiestrategie*
- *Vermoeden schuld: inlichten OM.*
- *Bij niet melden: conform sanctiestrategie*



Meer informatie nodig?

Ruud Janssen

Beleidsmedewerker handhaving

Prov. Zeeland, Dir. RMW, Afd. Handhaving Natuur en

Milieu

Tel. 0118-631788

GSM. 06-52635025

Fax. 0118-634756

E-mail: rc.janssen@zeeland.nl



Het melden van ongewone voorvallen – vragen?

