

Toezicht en Handhaving:  
Hoe het anders moet *en* kan: de praktijk  
(Systeemgericht toezicht in Noord Brabant)

Paul Meerman

Beleidsmedewerker, projectleider  
Provincie Noord Brabant

Martin de Bree

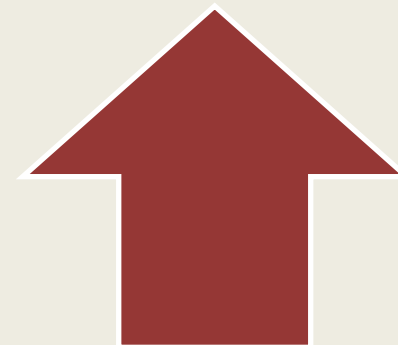
Next Step Management  
Erasmus Universiteit



**Geen**  
incidenten:  
toezicht is  
lastig



**Wel**  
incidenten:  
kritiek op  
uitvoering





**Maatschappij denkt:  
bedrijven leven 100% na  
overheid controleert 100%**



**Wet is norm  
Volledige naleving  
Risico's tot 0 teruggebracht**



# **Compliance illusie**

# Huidige vorm:

- Output gericht
- Prioriteiten (politiek + maatschappij)
- Branche – en bedrijfsplannen
- Meerjarenplanning
- Ontwikkelingen

Huidige vorm:  
8760

8760

- $8760 : 24 = 365$
- gem 80 uur = 1,1%
- Output controle = momentopname

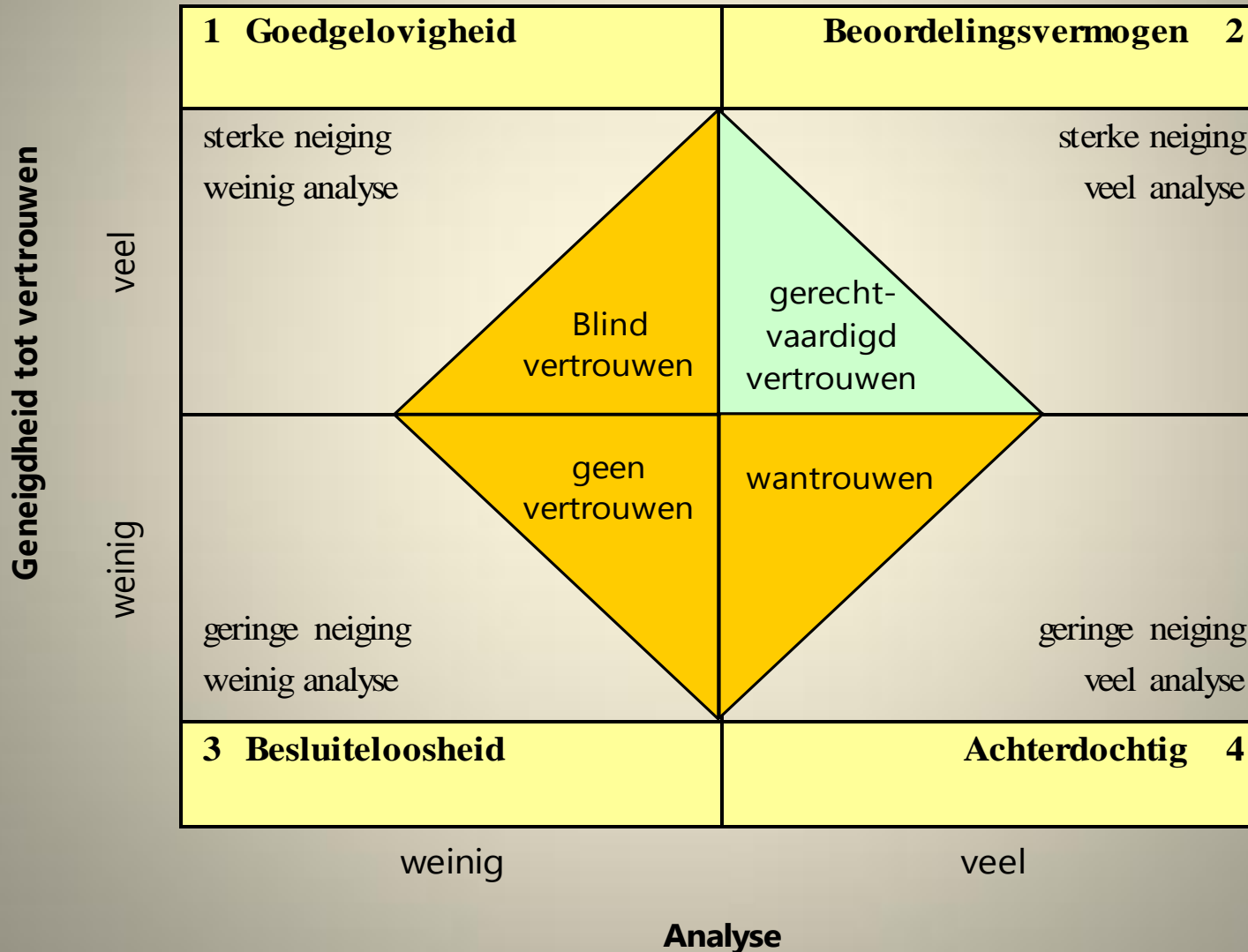
- (Sommige) Bedrijven zijn professioneel in beheersen van processen.
- Overheid niet meer alleen in staat om regels te ontwerpen en er toezicht op te houden



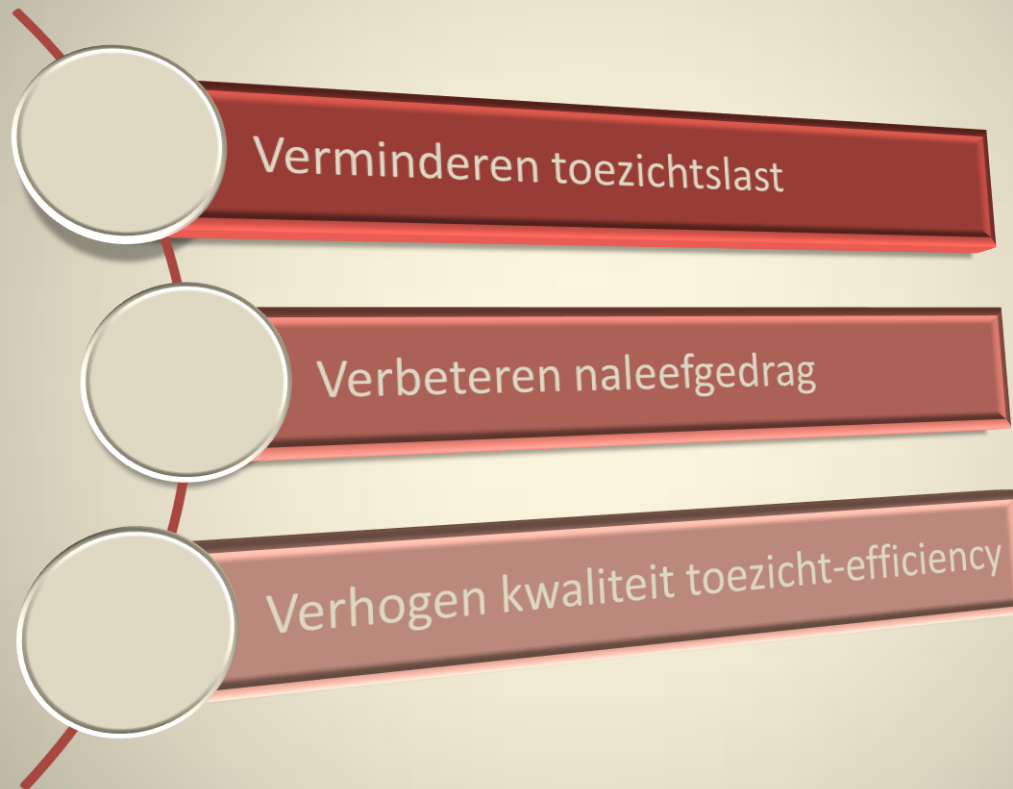
Zorg voor goede balans

# JA, MAAR:

Vertrouwen is goed, controleren is toch beter?



# Doelstellingen project Noord Brabant



# Commitment

- Bestuur NBr
- Management HH
- Collega's HH & vergunning verlening
- Coördinator – management bedrijf
- Directie bedrijf
  
- Branchevereniging(en)
- Overige belangrijke partijen



# Je kunt pas sturen, als je zelf de weg ziet.

- Opleiding in methodiek
- Training in audittechniek
- Chippen van de denkwijze
- Teams van 2 personen – kruisbestuiving
- Intervisiebijeenkomsten
- Begeleiding
- Oefenen, oefenen, oefenen

- Bijdrage aan juridisch onderzoek
- Beleidskader opgesteld
- Nalevingschecklist verbeterd en online
- Communicatie – artikelen - interviews
- Samenwerking (partners-wetenschap)
- **LEF**

## Our participants

NUTRICIA

Brabant Alucast



OUTO  
KUMPU



Synbra



FUJIFILM



lyondellbasell

DSM



KOLB

Gasunie



REMAT-CHEMIE



سابک  
sabic

GP Georgia-Pacific  
Packaging

-essent

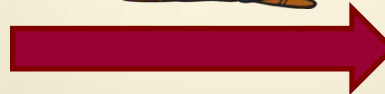
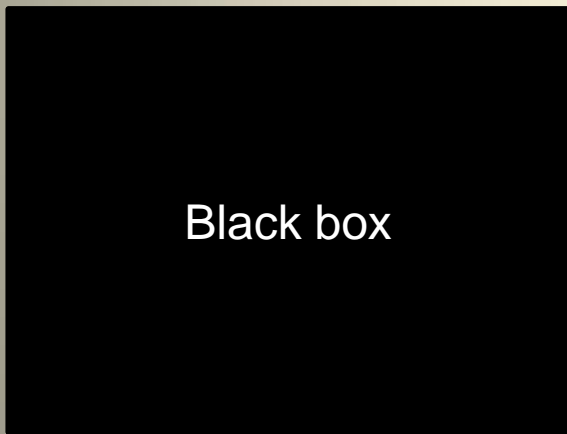
nyrstar

GRUPPO UNIPOL

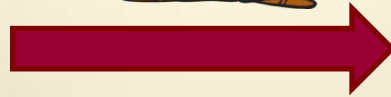
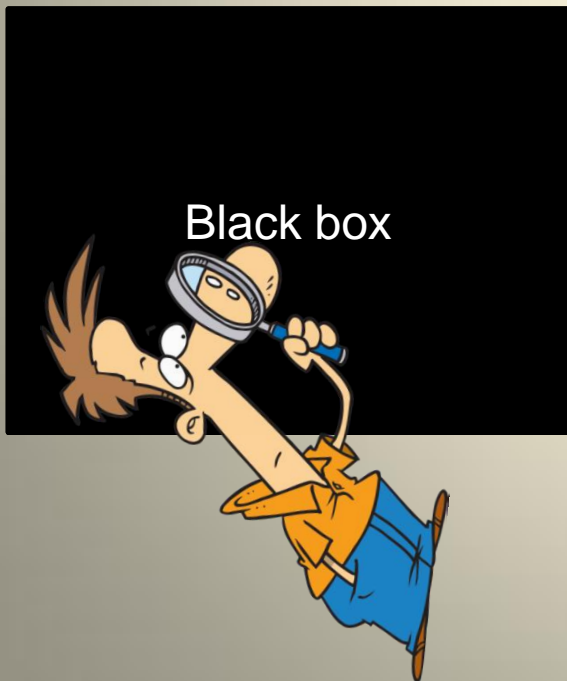
van Gansewinkel



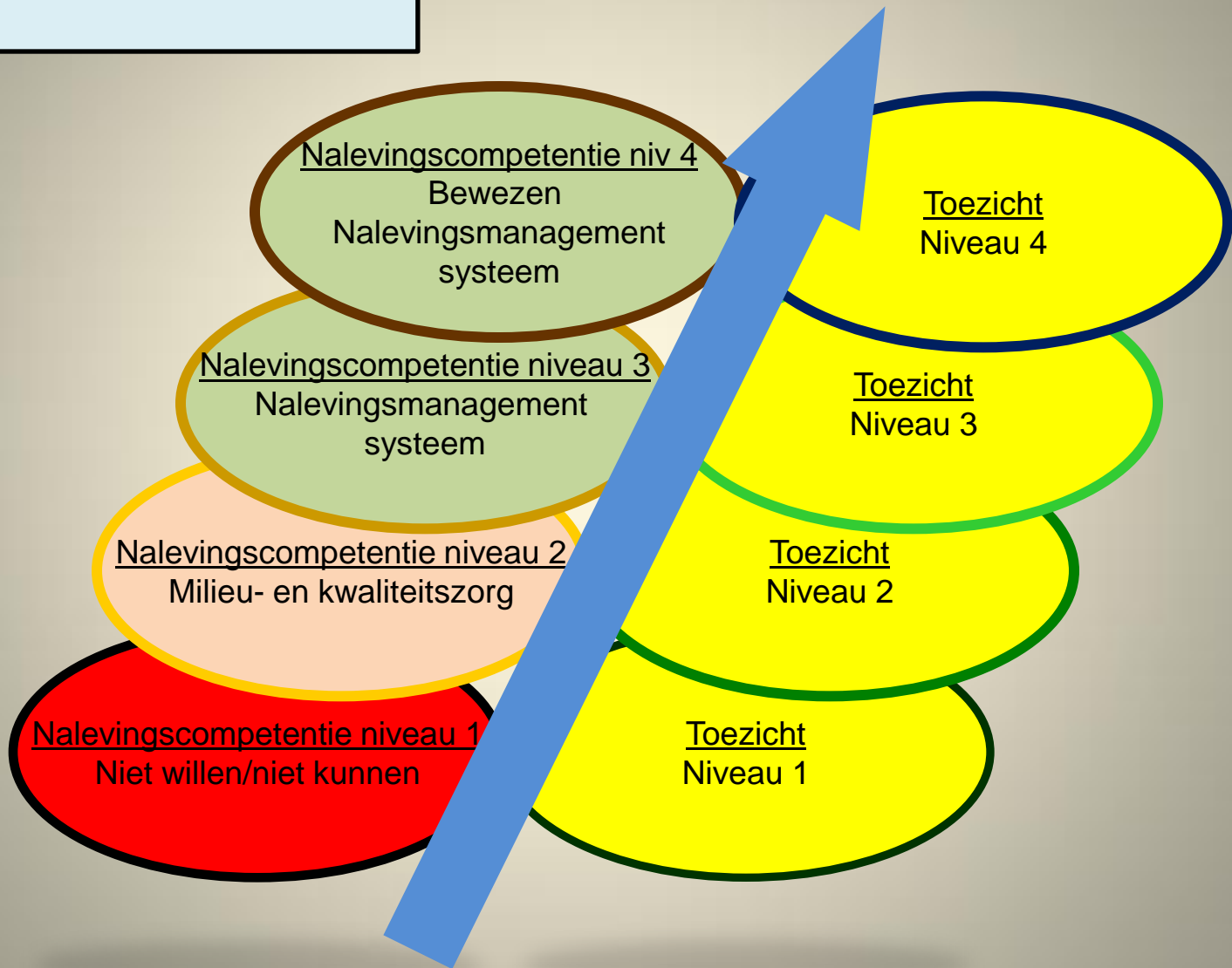
# Traditioneel toezicht



# Systemgericht toezicht



# Groeimodel



# Opbouw

- Quick Scan
- Verificatie audit > 43 eisen

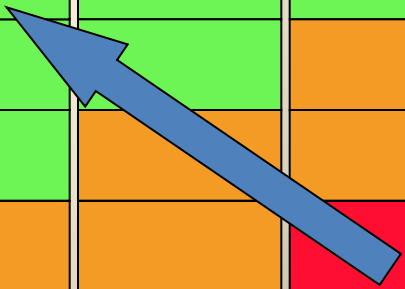


# Risico = kans x effect

Effect van ongewenste gebeurtenis:  
categorieën en aspecten

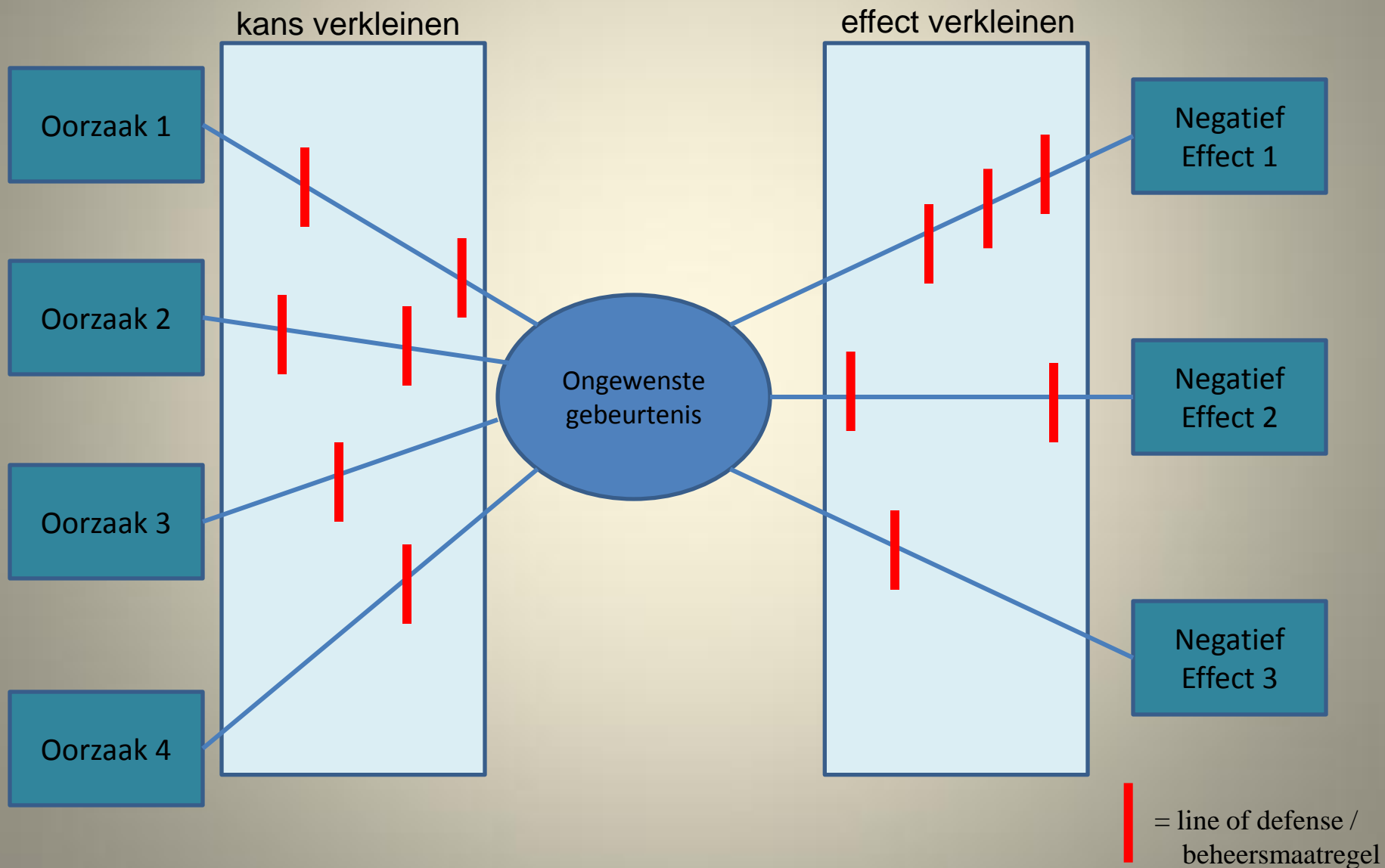
Kans: waarschijnlijkheid op  
ongewenste gebeurtenis

Categorie	Veiligheid	Milieu	Reputatie	Zelden 1/100 jaar	Niet vaak 1/10 jaar	Regelmatig 1/jaar	Vaak 10/jaar
Nihil	Geen verwonding	Geen schade of lozing	Geen media aandacht	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green
Licht				Light Green	Light Green	Light Green	Orange
Beperkt	Vervangend werk	Lokale emissie met klachten buiten de poort	Korte lokale media aandacht Klachten buiten de poort	Light Green	Light Green	Orange	Orange
Ernstig				Light Green	Orange	Orange	Red
Zeer ernstig				Orange	Orange	Red	Red
Ramp	Meerdere doden	Ernstige blijvende milieuschade	Internationale media aandacht	Orange	Red	Red	Red



Het reduceren van risico's naar een acceptabel niveau

# Risicomanagement



# Concrete uitwerking: werkafspraken

## Bedrijf:

- Behaalt 100% score op essentiële onderdelen compliance competence checklist en 50% op belangrijke onderdelen
- Beperkt aantal overtredingen
- Datum gereed
- Medewerking aan audit toelaten door/namens bevoegd gezag

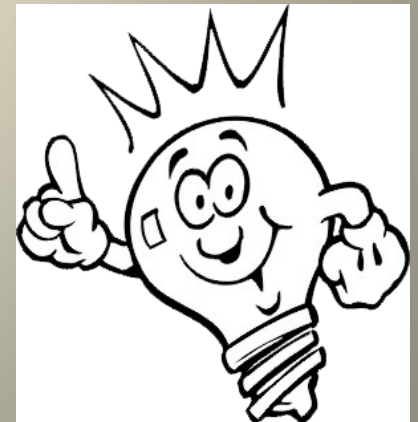
## Provincie:

- Past systeemtoezicht toe en steekproefsgewijze output controle (bv 1x/jaar)
- Minder tijd besteden aan toezicht op output (50/80%)
- Overtredingen die bedrijf zelf constateert, oplost en maatregelen ter voorkoming van herhaling: géén sanctie
- Provincie ontdekt: hardere aanpak



# Leerpunten

- Relatie met bedrijven verbeterd
- Geringe winst in 1<sup>e</sup> fase: eerst oogsten, dan zaaien
- Doet recht aan inspanning bedrijfsleven
- Besparing inzetbaar op achterblijvers
- Risk - based: op risico's gericht
- Cultuur
- Ontwikkelingen



- Winnaar VT Trofee 2010



# Ontwikkelingen

- Methodiek
- Opleidingen
- Beleidskader
- Koppeling Brzo (LAT RB)
- Koppeling vergunning
- Wetenschap
- SCCM
- Samenwerking:  
Lim/DCMR/Zld/IVW/Waterschap/Econ Zaken
- Online test ([www.brabant.nl/systeemtoezicht](http://www.brabant.nl/systeemtoezicht))
- Impel
- Inece





# Info

[www.brabant.nl/systeemtoezicht](http://www.brabant.nl/systeemtoezicht)

Paul Meerman: directie ROH/HJZB  
[Pmeerman@brabant.nl](mailto:Pmeerman@brabant.nl)

Martin de Bree  
[m.debree@nextstepmanagement.nl](mailto:m.debree@nextstepmanagement.nl)